

十八届三中全会精神学习 (一)

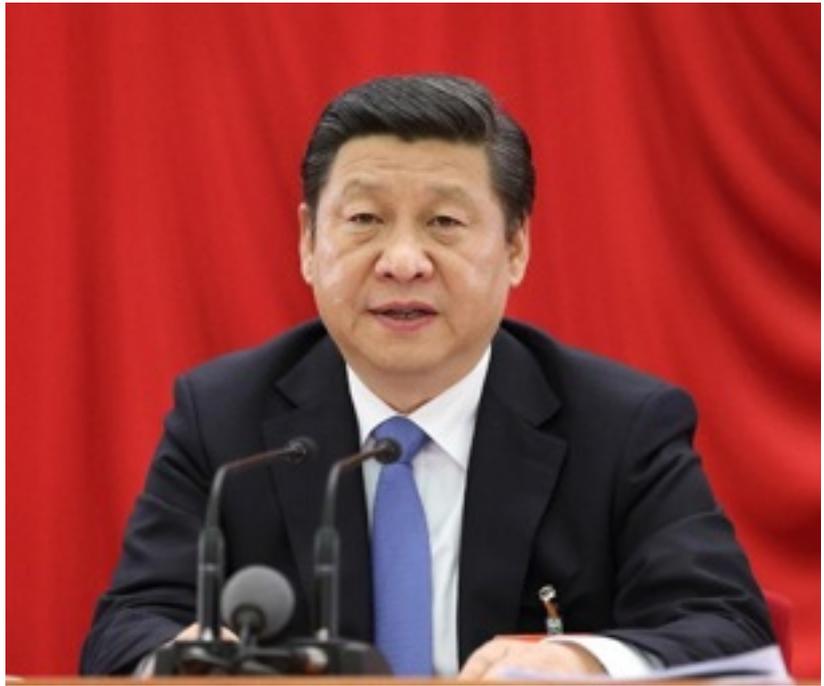
上海交通大学党委宣传部



举世瞩目的中共十八届三中全会胜利闭幕，作为改革的新起点，一场深刻的革命正在启动...

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报

(2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过)



中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议，于2013年11月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员204人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若

干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。一致认为，面对十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，团结带领全党全军全国各族人民，坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革，沉着应对各种风险挑战，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，扎实推进党的群众路线教育实践活动，各项工作取得新进展，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，实现了贯彻落实党的十八大精神第一年的良好开局。

全会高度评价党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就，研究了全面深化改革若干重大问题，认为改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。

全会强调，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全会指出，要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展；紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主；紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣；紧

紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序；紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局；紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

全会指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

全会强调，改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，必须长期坚持。最重要的是，坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成

功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新；坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展；坚持正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。

全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

全会对全面深化改革作出系统部署，强调坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系，加快转变政府职能，深化财税体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，构建开放型经济新体制，加强社会主义民主政治制度建设，推进法治中国建设，强化权力运行制约和监督体系，推进文化体制机制创新，推进社会事业改革创新，创新社会治理体制，加快生态文明制度建设，深化国防和军队改革，加强和改善党对全面深化改革的领导。全会提出，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活

力和创造力。要完善产权保护制度，积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展。

全会提出，建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。要建立公平开放透明的市场规则，完善主要由市场决定价格的机制，建立城乡统一的建设用地市场，完善金融市场体系，深化科技体制改革。

全会提出，科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。

全会提出，财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。

全会提出，城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让

广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。

全会提出，适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革。要放宽投资准入，加快自由贸易区建设，扩大内陆沿边开放。全会提出，发展社会主义民主政治，必须以保证人民当家作主为根本，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，更加注重健全民主制度、丰富民主形式，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。要推动人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层制度化发展，发展基层民主。

全会提出，建设法治中国，必须深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益。要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

全会提出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，健全改进作风常态化制度。

全会提出，建设社会主义文化强国，增强国家文化软实力，必须坚持社会主义先进文化前进方向，坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持以人民为中心的工作导向，进一步深化文化体制改革。要完善文化管理体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平。

全会提出，实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求。要深化教育领域综合改革，健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度，深化医药卫生体制改革。

全会提出，创新社会治理，必须着眼于维护最广大人民根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，维护国家安全，确保人民安居乐业、社会安定有序。要改进社会治理方式，激发社会组织活力，创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全公共安全体系。设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。全会提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。

全会提出，紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标，着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，创新发展军事理论，加强军事战略指导，完善新时期军事战略方针，构建中国特色现代军事力量体系。要深化军队体制编制调整改革，推进军队政策制度调整改革，推动军民融合深度发展。

全会强调，全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委要切实履行对改革的领导责任。要深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，鼓励地方、基层和群众大胆探索，及时总结经验。

全会分析了当前形势和任务，强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，增强进取意识、机遇意识、责任意识，牢牢把握方向，大胆实践探索，注重统筹协调，凝聚改革共识，落实领导责任，坚定不移实现中央改革决策部署。要按照中央决策部署，坚持稳中求进、稳中有为，切实做好各项工作，保持经济社会发展势头，关心群众特别是困难群众生活，促进社会和谐稳定，继续扎实推进党的群众路线教育实践活动，努力实现经济社会发展预期目标。

全会号召，全党同志要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，锐意进取，攻坚克难，谱写改革开放伟大事业历史新篇章，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！



习近平论“改革”

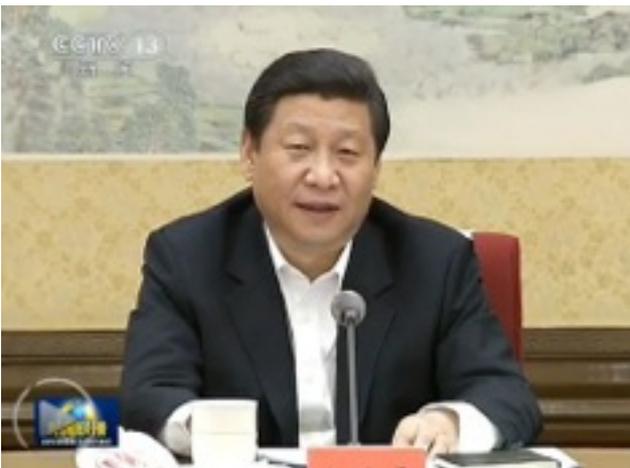
“中国改革进入攻坚区和深水区”，习近平总书记曾多次做此表述，为此，我们对十八大以来习近平在不同场合就改革问题的阐述进行摘编，以期探寻领导人对深入改革重要问题的思考。



2012.12.7 视察深圳

习近平：改革不停顿 开放不止步

习近平：实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。



2013.2.28 民主协商会

习近平：必须深化行政体制改革

习近平：行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。实现全面建成小康社会和全面深化改革的目标。必须深化已进行30多年并取得重要成果的行政体制改革，破除制约经济社会发展的体制机制弊端。



2013.3.5两会期间

习近平：改革已进深水区，要啃硬骨头 涉险滩

习近平：我国改革已经进入攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。要勇于冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，以开放的最大优势谋求更大发展空间。



2013.4.8 博鳌亚洲论坛

习近平：中国开放的大门不会关上

习近平：中国市场环境是公平的。所有在中国内地注册企业，都是中国经济重要组成部分……中国开放的大门不会关上。希望外国的大门也对中国投资者进一步敞开。我们坚决反对任何形式的保护主义，积极推动建立均衡、共赢、关注发展的多边经贸体制。



2013.5.14 天津考察

习近平：天津要先行先试重大改革措施

习近平：保持我国经济社会发展良好势头，实现“两个一百年”奋斗目标，都需要进一步深化改革，下大气力解决体制机制弊端。天津要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。



2013.7.21 部分省市负责人座谈会

习近平：改革进入深水区 闭门造车不行

习近平：实现全面建成小康社会的奋斗目标，对全面深化改革提出了更加迫切的要求。我国改革已进入攻坚期和深水区，需要解决的问题十分繁重。调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面的调查研究。



2013.9.5 G20峰会

习近平：坚定推动改革 宁可增速降一些

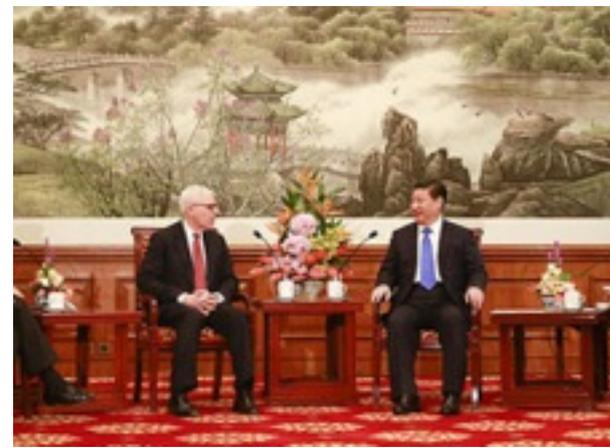
习近平：我们认识到，为了从根本上解决经济的长远发展问题，必须坚定推动结构改革，宁可将增长速度降下来一些。任何一项事业，都需要远近兼顾、深谋远虑，杀鸡取卵、竭泽而渔式的发展是不会长久的。



2013.10.7 APEC峰会

习近平：改革要啃硬骨头 这时要一鼓作气

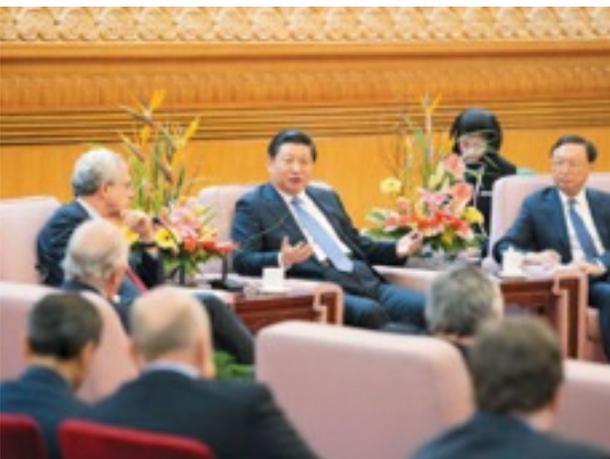
习近平：中国改革已进入攻坚期和深水期，需要解决的问题格外艰巨，都是难啃的硬骨头。这个时候就要一鼓作气。畏葸不前不仅不能前进，而且可能前功尽弃。



2013.10.23 会见清华经管学院顾问委员

习近平：三中全会将对改革作出总体部署

习近平：大家都很关注中国改革进程。我们将在中国共产党十八届三中全会上研究全面深化改革问题并作出总体部署。我们必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，以更大的政治勇气和智慧，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力。



2013.11.2 会见21世纪理事会代表

习近平：三中全会将提出综合改革方案

习近平：中国坚持改革开放不动摇。中国越发展，就越开放，中国开放的大门不可能关闭。改革开放永无止境，只有进行时没有完成时。再过几天，我们就要召开中国共产党第十八届三中全会，提出综合改革方案，就全面深化改革进行总体部署。

改革新起点

解析新一届中央领导集体的执政智慧



认识上

首先，新一届中共领导集体具有强烈的问题意识和危机意识。中央党校教授韩庆祥告诉凤凰网，“习近平担任总书记以来，都是针对问题出招”。尤其是

是针对胡锦涛2011年提出的四大危险采取了措施，这些危险包括“精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败”。

其次，新一届中共领导集体强调执政的科学化。中国经济体制改革研究会公众意见调查部主任冯楚军提到，自上而下脱离群众的、不是从群众中来到群众中去的项目，基本上是失败的，这可以成为中国官员和学界的共识。而中共施政强调群众路线、群众参与，无疑将为改革的科学决策提供坚实的支持。

第三，新一届中共领导集体认识到，党的建设和执政能力是关键。韩庆祥认为，中国共产党人作为打铁的主体带领广大人民群众，如果自身不硬，打铁的锤都举不起来。举起来以后，如果下点不准还会闪腰。所以对打铁的主体就提出很高的要求：自身要硬，要硬在本质，硬在能力，硬在作风，硬在先进。

方法上

首先，新一届中共领导集体讲究润物细无声，不搞运动。对此，王岐山曾明确提到“我们更希望的是润物细无声，不大搞动静，但是也不能有困难就不做”。反腐专家、中国纪检监察学院副院长李永忠在接受凤凰网对话时，将“八项规定”比作商鞅变法时的“徙木立信”。八项规定不是改革，目的是要恢复政府和官员的公信力。八项规定是纸上、



嘴上、墙上的东西，谈不上制度，但是它为制度反腐、为政治体制的改革，会发挥相应作用。

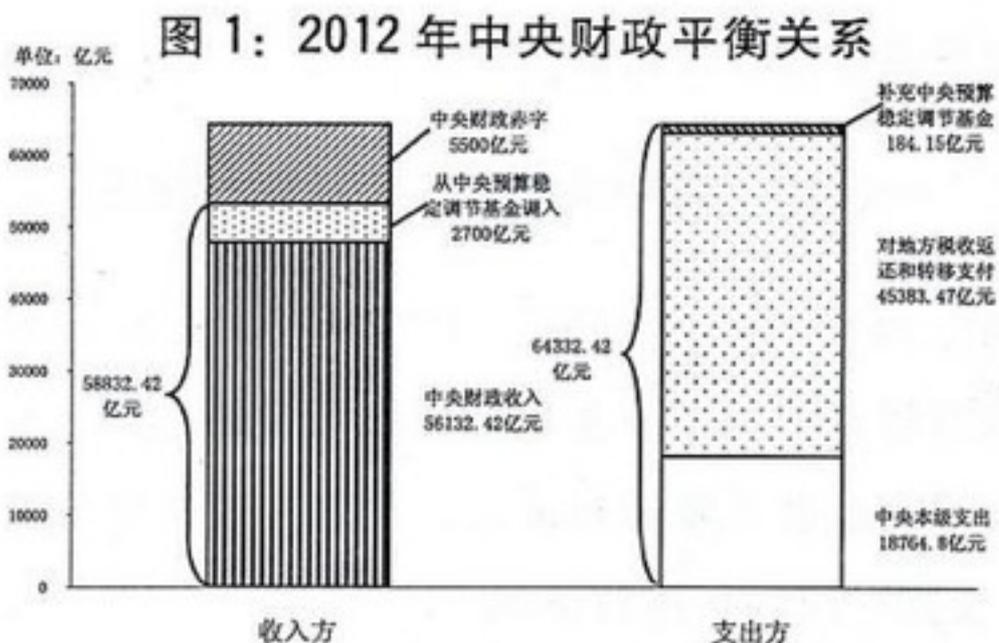
其次，新一届中共领导集体强调底线共识。中央党校教授辛鸣认为，只有“中国梦”可以作为13亿中国人、乃至海外华人共同追求的目标。中国社会、中华民族不仅在历史上为人类文明作出过贡献，现在、未来还要继续作出更大贡献。当我们共产党人有宏伟目标、伟大事业时，人民群众感到和自身目标和它合二为一，就有一种归属感。

第三，新一届中共领导集体重视传统挖掘。原中国社会科学院马克思主义研究院院长程恩富指出，因为改革既有自下而上的内容，也有自上而下的中央发出的文件、指令，让大家来执行。这样容易出现对民意不够尊重的情况，所以现在重启群众路线是非常有现实意义的。它首先是党的优良传统的继承和弘扬。

新一届中共领导集体出招“治”的是什么病？

李克强总理在10月18日召开的国务院常务会议上，特别强调“扭转政令不畅的‘堰塞湖’现象，克服拖延应付和打折扣、搞变通的行为”。这已经不是高层领导第一次谈及政令不畅的问题，前总理温家宝在记者招待会上早已发出过“政策不出中南海”的感慨。

两届总理面临同样的问题，可见中央和地方的关系已呈现出与“中央集权制”期望明显违背的迹象，中央政策经省、市、县、乡层层传达的效用递减，也成为人人皆知的“秘密”。这一现象看似是新问题，甚至令人产生对“一份文件通到底”的怀念，事实却并非如此。中央和地方的关系问



正确看待改革开放前后两个历史时期

——学习习近平总书记关于“两个历史时期”的重要论述

改革开放前后两个历史时期，虽然存在许多重大差别，但本质上都是中国共产党领导人民进行社会主义建设的实践探索。不能因为改革开放前的问题而否定这一时期的成就，也不能因为改革开放后的成就而否定这一时期的问题。要全面、客观、辩证地看待改革开放前后两个历史时期，既要看到改革开放前的成就，也要看到改革开放后的成就；既要看到改革开放前的问题，也要看到改革开放后的问题。只有这样，才能正确看待改革开放前后两个历史时期，才能坚定不移地走中国特色社会主义道路。

改革开放前后两个历史时期，都是中国共产党领导人民进行社会主义建设的实践探索。在改革开放前，中国共产党领导人民建立了社会主义制度，确立了社会主义基本制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在改革开放后，中国共产党领导人民开创了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代，实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

不能因为改革开放前的问题而否定这一时期的成就，也不能因为改革开放后的成就而否定这一时期的问题。要全面、客观、辩证地看待改革开放前后两个历史时期，既要看到改革开放前的成就，也要看到改革开放后的成就；既要看到改革开放前的问题，也要看到改革开放后的问题。只有这样，才能正确看待改革开放前后两个历史时期，才能坚定不移地走中国特色社会主义道路。

题，早在中央集权制度施行之初即已存在，庞大的疆域和信息传递技术的限制，导致了中央对于地方的管控不可能细致而微，各种“土政策”“小对策”史不绝书。1949年之后，中共吸收了苏联的制度建设经验，又照搬了计划经济体制，看似建立了无与伦比的全能政府，但同样无法解决这一矛盾。

此后，在国家从计划经济向市场经济转轨过程中，中央和地方的政治、经济联系，逐渐演变为人事权力、审批权力和税收权力的多头结合。中央政府借助上述手段控制地方，而地方政府则因此在事实上仍与微观经济存在千丝万缕的联系，也就为种种干预行为预留了空间。

必须指出的是，中央集权国家为了维护统一，必然会与地方保持某种维系，审批制度和财税制度被纳入本轮深化改革的重点，无疑预示着新型中央、地方关系的建构可能。

当此之时，中共新领导集体基于党的组织系统所开展的一系列举措就会发挥作用，如中央巡视组的制度化派驻、民主生活会的制度化，乃至八项规定和干部待遇制度的重新明确和加强监管，都令地方各级组织进入并保持规范化和相对紧张的状态，为给地方政府经济权力“动刀”创造条件。与中央、地方关系互为表里的是政治核心与官僚机构的关系问题。

中共虽然迥异于中国传统组织，但其中的个体仍会建立各种关系纽带，形成不同的圈子。这一点，即使是毛泽东也承认，“党内有派，历来如此”。

在改革开放的大背景下，以“改革派”或“反改革派”来区分派别早已落伍，真正的派别是因为不同的利益关系而形成的关联群体。对此，习近平7月23日在武汉的改革宣示中并没有采用媒体习惯的“利益集团”说法，而代之以“突破利益固化的藩篱”。

利益固化绝不是某个部门、某部分企业的问题，而是附生在权力体制上的非常规的利益依赖，要突破和革除这种根深蒂固的利益藩篱，难度无疑更巨大。

在此条件下，新一届中共领导集体重提革命时代的特殊传统，以前辈的“清教徒”形象宣传唤醒组织内的“正能量”，似乎才是成本较低的选择。

当然其意义还不限于此。新中国政府与社会、民众关系的起点就在于中共这种“清教徒”形象的塑造。共产党人那种完全不同于旧时代官僚的道德先锋形象，更是当年政权竞争中的法宝。客观地说，60多年前内战中共产党的胜出，更多是新民主主义的底线共识吸纳了最为广大的

同盟者。毕竟，对于当时绝大多数中国人而言，共产主义的实现仍是梦想，更真实更手可及的，还是身边共产党干部的作风与形象。

新一届中共领导集体显然认识到了这一点，“群众路线教育实践活动”和一系列的“打苍蝇”举措，都在过往的治理资源中找回良性的因素。同样，“中国梦”以民族复兴为目标的宣示，更会为全国乃至海外华人提供一个均可接受的共识。

总体而言，正如著名社会学家赵鼎新

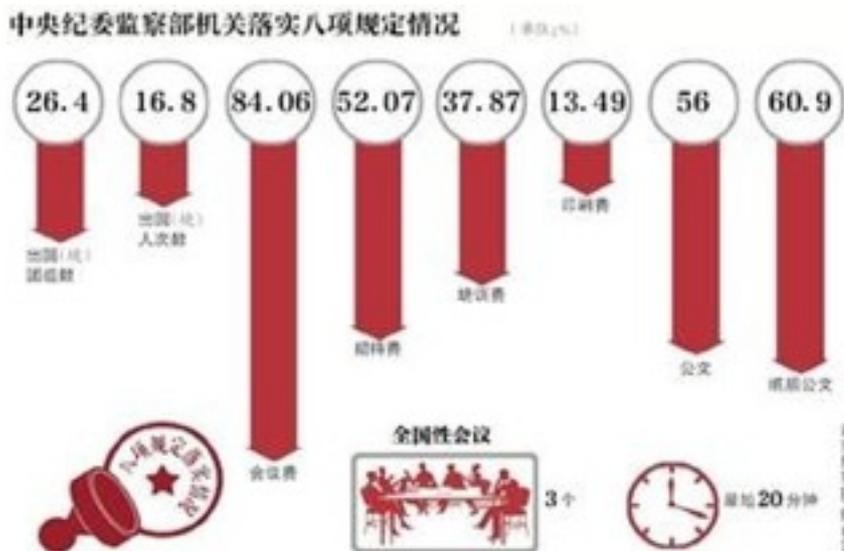
教授所指出的，中国面对的真正挑战并非来自于内外的反对者，而来自于当前国家对于绩效合法性的过度依赖。这种情况下，一般大众对工作、福利、公共服务的要求和对政府的依赖都会不断提高，而政府满足民众需求的能力总是有限的。一旦经济出了问题，社会矛盾就可能激化。

而新一届中共领导集体显然也已经认识到了这一点，一方面在用可控的方式对社会和党内可能发生的危机未雨绸缪；另一方面则以深化改革的方式逐步摆脱这种绩效合法性绑定的状态。

正如中共中央政治局会议所透露出的讯息：“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。”

新一届中共领导集体面向怎样的大时代？

“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。”



对十八届三中全会后即将启动改革的定性，不由令人想起去年11月底，王岐山与专家座谈时推荐的另一本“革命”。

“我们现在很多的学者看的是后资本主义时期的书，应该看一下前期的东西，希望大家看一下《旧制度与大革命》。”王岐山在讨论会后向与会专家推荐。

之后，《旧制度与大革命》可谓红极一时，各家媒体纷纷解读究竟其中蕴含着怎样的特殊意味，“改革步伐太慢”“告别革命”等等倾向性的解释汗牛充栋，其他诸如“革命发生在统治者放松压迫之后”“繁荣反倒激发了革命爆发”等等技术解释也是众说纷纭。

然而，《旧制度与大革命》面对的究竟是怎样的大时代？“资本主义前期”这六个字恐怕并不足以概括，但却具有重要的借鉴意义。

人们不能忘记的是，路易十六面对革命时的茫然无措，和革命者加诸他和他的家族身上无数的谣言。人们不自觉地忽视，在他的支持下，法兰西王国以巨额的负债换取了美国的独立后，法国与英国的殖民地规模差距进一步缩小，海军力量紧随其后，海外贸易和经济总量均仅次于英国。

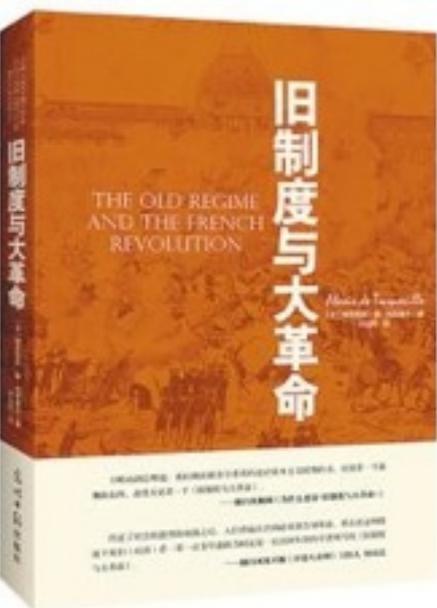
就是这样一个仅仅落后英国一步的强国，在经历了持续的革命实践和拿破仑的穷兵黩武之后，彻底失去了问鼎日不落帝国的可能。

同样是位居次席，20世纪初的美国城市中充斥着饥寒交迫的移民，政府中腐败公行，劳资矛盾尖锐得需要用机枪对话，食品安全问题泛滥以至于总统将香肠扔出窗外……而今天的美国又何处觅此残迹？

在世界发展历史中，任何经济高速发展中的大变革时代，都会面临这样的处境：社会问题、经济问题与体制问题交织，利益集团的阻碍、民众的不理解、政府内外的反对者发出纷繁的声音，令人无所适从。正如辛鸣教授指出的，这一届中央领导人其实正在思考和解决重大的方向性问题。这次问题包括：中华民族现在处于怎样的历史方位？应该向何处去？应该承担怎样的历史责任？

从世界版图上来说，这是一个危机四伏的时代，指向世界之巅的登顶之路永远铺满荆棘，新兴的强者勃发着生机，同时也伴随着层出不穷的问题、隐疾。旧日的霸主们绝不容许他们最后的桂冠被曾经蔑视、压迫的民族摘取，机会永远只会垂青有准备的人们，中国的决策者们就在矜持地等待着这样一个时机，一个实现中华民族伟大复兴，重现祖先文明荣耀的真正改革良机。

十八届三中全会关于全面深化改革的宣示，无疑已经开启了这扇机会之门。



十八大以来开放型经济体制改革述评

十八大以来，我国努力适应经济全球化的新形势，不断探索对外开放新路子，建立中国（上海）自由贸易试验区，进一步改善外贸发展的制度和政策环境……一系列重要举措将扩大开放与体制改革相结合，为



下一步中国经济发展注入了新的强劲动力。

这是在警航巡逻直升机上拍摄的[上海](#)自贸区外高桥集装箱码头（2013年10月29日摄）。

打造提高改革开放水平的“试验田”

十八大以来，我国努力适应经济全球化的新形势，不断探索对外开放新路子，建立中国（上海）自由贸易试验区，进一步改善外贸发展的制度和政策环境……一系列重要举措将扩大开放与体制改革相结合，为下一步中国经济发展注入了新的强劲动力。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为，上海自贸试验区以制度创新为核心，是过去30多年对外开放的升级版，有利于国内建立与国际贸易投资趋势相一致的规则体系。同时，负面清单等措施体现

了政府管理思路的巨大转变，有助于更好地厘清政府和市场的边界，激发企业活力。

商务部部长高虎城说，建立中国（上海）自由贸易试验区将为全面深化改革和进一步扩大开放，实现制度创新探索新途径、积累新经验，对激发经济活力、创造制度红利具有十分重要的意义。

统筹多边、双边、区域开放合作



经过两年多时间、九轮谈判，2013年7月6日，中国与瑞士商签的自由贸易协定终于修成正果。

这一协议是我国与欧洲大陆国家签署的首个自贸协定，也是近年来我国对外达成的水平最高、最为全面的自贸协定之一，不仅零关税比例高，而且涉及环境、劳工与就业合作、知识产权、政府采购信息交流、竞争等诸多新规则。

专家认为，我国在传统自贸协定中很少涉及规则问题，国际上也没有统一规则可以借鉴。我国此次在这一领域的大胆探索，表现了参与国际规则制定的积极态度，也为将来与发达经济体进行类似谈判积累了宝贵经验。

除了中瑞自贸协定外，今年以来我国还与冰岛签署了自由贸易协定，最近又与东盟领导人商议打造中国—东盟自由贸易区升级版。同时，中澳、中韩、中日韩自贸区谈判以及《区域全面经济伙伴关系协定》均有不同程度进展。

双边、区域经贸合作的稳步推进，深化了我国与贸易伙伴的关系。统计显示，今年前三季度，我国对东盟、智利、巴基斯坦等9个与我国签有自贸协定的国家和地区合计进出口增长17%，高出同期外贸进出口整体增速9.3个百分点。

值得注意的是，尽管当前以多哈回合谈判为代表的多边贸易体制陷入停滞，但中国是多边体制坚定支持者的立场始终没有改变。商务部副部长兼国际贸易谈判代表钟山说，不断发展的区域和双边贸易安排是多

边贸易体制的有益补充，中方乐见其成，但区域和双边贸易安排不能取代以世界贸易组织为首的多边贸易体系。

改善外贸发展的制度和政策环境

今年以来，制约我国外贸发展的困难增多，外贸增速一度明显放缓。7月下旬国务院常务会议出台了一揽子推动进出口稳定发展措施，其中包括通关模式改革、暂免出口商品法定检验费用等在内的多项举措8月份起陆续“落地”，使得很多企业感到商业环境有所改善。

10月29日，青岛至尊海珍品公司的3个装有进口海鲜的冷冻集装箱刚刚被卸出船舱，即被海关放行，实现零时差审核通关。这家公司进出口部部长孙爱玲说：“我们海鲜品加工企业最担心产品腐烂、变质问题。海关实行通关无纸化改革后，电子单据实现即时传递、即时通关，企业通关风险和成本大为降低。”

面对国内要素成本上升，传统竞争优势弱化的情况，商务部等部门引导企业加快发展方式转变和结构调整，鼓励企业加大技术创新投入，提升产品质量档次，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势，同时建立国际营销网络，积极开拓新兴市场，促进加工贸易转型升级和梯度转移。

海关总署8日公布的数据显示，10月份我国进出口总值3397亿美元，同比增长6.5%，延续了三季度以来的企稳态势。“我们有信心经过艰苦努力，实现全年外贸稳定发展和转型升级的预期目标。”商务部新闻发言人沈丹阳说。

十八大以来深化科技体制改革述评

从推动科技与经济紧密结合到建立企业为主体的技术创新体系，从大力培养引进高层次创新人才到完善科研管理体制……十八大以来，我国积极推进科技体制改革，实施创新驱动发展战略，通过科技创新推动体制改革和促进经济转型发展，创新型国家建设迈向新征程。

明确把科技创新摆在国家发展全局的核心位置



党中央、国务院对深化科技体制改革一直高度重视。全国科技创新大会吹响了“进一步深化科技体制改革，着力解决制约科技创新的突出问题”的号角。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，并强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置，通过科技创新推动改革。

科技和经济“两张皮”、关键技术自给率低、科技人员的积

极性创造性难以发挥……我国原有科技体制弊端日益突出，一个科学合理、富有活力、更有效率的科技体制机制亟待建立。

中共中央、国务院专门印发文件，制定了深化科技体制改革、加快国家创新体系建设的“路线图”，对改革的指导思想、目标和主要内容、具体任务等，都做出了详细部署，提出了明确要求。

今年7月17日，习近平总书记在中国科学院考察工作时强调，“深化科技体制改革，增强科技创新活力”，“坚决扫除影响科技创新能力提高的体制障碍”，对深化科技体制改革提出了殷切期望。

当前，我国科技发展进入重要跃升期。全社会研发资金投入2012年首次超过1万亿元，其中74%来自于企业；截至2012年，我国研发人员总量达到320万人年，稳居世界第一；SCI（科学引文索引）收录的我国科

技论文数快速增长，连续四年居世界第二；发明专利授权量达21.7万件，稳居世界第三；全国技术合同交易额年均增长超过20%，达到6400亿元。

通过科技创新促进经济转型发展

科技支撑发展，创新引领未来。随着科技创新能力的不断增强，科技进步的贡献率越来越高，从2001年的39%提高到目前的51.7%，对国家经济社会发展的支撑作用不断凸显。



当前我国经济正处于转型发展的关键时刻，提高经济的质量和效益，必须要以科技创新、技术进步为动力。技术创新支撑传统产业优化升级，科技更多地融入经济主战场。科技创新在三峡工程、高速铁路、西电东输等重大工程中发挥重要作用，我国在水电装备、高速列车、特高压输变电等方面都

居世界前列。

居世界前列。

国家高新区对区域经济发展的辐射、示范和带动作用明显。2012年105个高新区的工业增加值占全国的14.5%。北京中关村示范区2012年总收入达到2.5万亿元，对北京GDP的增长贡献率达到25%；上海张江示范区实现企业总收入达1.88万亿元，有效发明专利占上海市的三分之二以上……

“从理论上讲，科技创新提升了劳动生产力，就会推动生产关系和上层建筑的改革。”科技部部长万钢说，从实践中看，手机逐步代替固话，促进了电信机构的改革；微信冲击了短信，促进运营商转换经营模式；网购带动物流和零售业转型；支付宝、余额宝引发对商业银行改革的思考；可再生能源的发展倒逼电力体制改革。

科技部发展战略研究院院长王元认为，推动科技创新，创新商业模式，开拓新兴市场，也一定会加快经济体制改革。

推动企业成为技术创新的主体

2013年1月初，国务院办公厅发布《关于强化企业技术创新主体地位全面提升企业创新能力的意见》，明确提出以深入实施国家技术创新工程为重要抓手，全面推进企业技术创新工作。

为落实意见深化改革，6月初，科技部会同发展改革委、财政部等15个部门和单位建立联合推进机制，促进企业成为技术创新主体，各项工作取得了积极进展和成效。

我国以培育创新型企业为抓手，大力提升企业创新能力。在国民经济重点行业遴选676家创新型企业，带动省级创新型企业8400多家，引导企业加大研发投入，运用创新方法，走创新发展道路。

同时，着力把研发机构建到企业，已在有条件的行业骨干企业组建了99个国家重点实验室和313个国家工程（技术）研究中心，认定了887个国家级企业技术中心，夯实企业技术创新能力基础。

我国以构建产业技术创新战略联盟为重点，促进产学研用紧密结合。着力构建“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”有机衔接的科技创新创业孵化链条，加大科技型中小企业创新基金支持力度，2013年基金规模达到47亿元，大力培育科技型中小企业。

此外，着力深化科技计划管理改革，支持企业承担重大科技项目。国家科技重大专项52.3%、863计划38.7%、科技支撑计划40%以上的项目（课题）均由企业牵头实施。

王元说，要想最大限度释放科技人员的创新活力，尽快提高企业的创新动力、创新实力，除了深化科技体制改革、加快国家创新体系建设，别无他途。

从现在算起，到实现2020年进入创新型国家行列的目标，只有不到8年的时间。任务之艰巨、时间之紧迫，不言而喻。

在创新型国家建设的道路上，广大科技工作者仍将肩负重任，砥砺前行。我们相信，假以时日，激活创新活力的科技体制改革红利就会慢慢释放。

十八大以来民主政治建设述评

党的十八大为我国政治发展道路与政治体制改革描绘蓝图：必须继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一……

一年来，从加强立法工作的科学化、民主化，到努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；从人民有序参与国家事务的手段不断丰富，到全体公民学法遵法守法用法的自觉性进一步增强……在带领人民实现中国梦的征程上，我们党推动民主政治建设的决心与力量始终坚定。

探索民主实现形式

人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。



修改立法法、职业教育法、食品安全法、大气污染防治法、预算法、红十字会法……10月30日，全国人大常委会立法工作会上，十二届全国人大常委会任期内拟提请审议的47件立法项目公之于众。

针对提高立法科学化民主化水平问题，全国人大常委会法工委主任李适时发言说：

“要探索建立听取、收集地方立法意见的经常性渠道，

多层次、多渠道地了解真情、实情，掌握一手材料，思考比较，为立法决策提供可靠参考依据。”

民主立法的核心在于立法要为了人民、依靠人民。实践中，健全民主开放包容的立法工作机制，拓展人民有序参与立法途径，充分发挥人大代表作用，完善法律起草、审议的协调协商机制，最大限度地凝聚共识、凝聚智慧。

今年10月，十二届全国政协召开了第一次双周协商座谈会。通过定期邀请各界别委员，主要是民主党派成员、无党派人士，座谈交流，听

取意见和建议，让座谈会成为沟通思想、增进共识、协调关系、凝心聚力的协商平台。

十八大报告指出，要更加注重健全民主制度、丰富民主形式。一年间，民主选举新一届国家机构，重大行政决策召开听证会，进一步深化司法领域人民陪审员、人民监督员制度，在基层政权建设中不断推进农村居民自治等不断尝试与实践，为实现我国经济社会全面协调可持续发展的宏伟目标提供了可靠保障。

推动社会公平正义

十八大报告提出，法治是治国理政的基本方式。



“要依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”习近平总书记在纪念现行宪法公布施行30周年大会上郑重承诺。

一年来，集中纠正冤案，广受群众认可。浙江张氏叔侄强奸案、河南李怀亮涉嫌故意杀人案、萧山出租车劫杀案的纠正，成为各地法院加强公正司法、提高司法公信力的真实写照。

一年来，依法惩治贪官污吏，深得党心民心。薄熙来案、刘志军案公开审判，刘铁男、李达球、倪发科等相继被检察机关立案侦查，彰显了党中央加大惩治贪腐的力度与决心。

一年来，加强执法规范化建设，回应群众新期待。公安部出台公安民警决不允许面对群众危难不勇为，决不允许酗酒滋事，决不允许进夜总会娱乐的“三项纪律”。司法部召开会议，要求依法公正办理法律援助案件，为当事人提供符合标准的法律援助服务……

中国政法大学副校长马怀德说，司法的特点，是公正理性的审理，独立客观的裁判。面对“扎堆”出现的热点案件，利用法院官方微博及时发布庭审信息、针对群众关切加强解疑释惑、裁判文书网上公开，通过加大公开透明的力度，确保判决的公正，树立起法律的权威和司法机关的公信力。

打牢民主政治制度基础

一年来，深化行政体制改革的成效有目共睹。

新一届政府成立以来，中央政府分四批取消和下放了300多项行政审批等事项。

继今年9月12日“国务院公报”微信上线后，10月11日，中国政府网微信也登台亮相。4天后，国务院发布了一份关于政府信息公开的意见，提出进一步加强新闻发言人制度建设，充分发挥政府网站在信息公开中的平台作用，着力建设基于新媒体的政务信息发布和与公众互动交流新渠道。

对此，国务院新闻办主任蔡名照表示：“政府新闻发布工作要走法治化的道路。”他表示，国新办正抓紧研究加强政府网站和政务微博建设的有关具体举措，逐步打造中央和地方政府政务微博群。

让权力在阳光下运行。推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，正是十八大针对健全权力运行制约和监督体系提出的具体要求。

“党员领导干部要带头厉行法治，不断推进各项治国理政活动的制度化、法律化。”中国政法大学教授应松年说，要健全权力运行制约和监督体系，有权必有责，用权受监督，失职要问责，违法要追究，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

35年前，在中共中央工作会议上，邓小平指出：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

时光荏苒，加快推进民主法制建设，建立公平公正的社会秩序，加强对公权力有效的监督与制约，对私权的合法保护，是时代的呼唤，也是人民的期待。

全面建成小康社会，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，实现中华民族的伟大复兴的中国梦就会有更加坚实的制度保障。